

STAATS- UND VERWALTUNGSRECHT

VEREINIGTE STAATEN VON NORDAMERIKA

Die Neutralitätsresolution vom 31. August 1935

Vorbemerkung. Die seit Jahren bestehenden Bestrebungen, die Neutralitätspolitik der Vereinigten Staaten gesetzlich festzulegen, die bisher an den innerhalb des Kongresses bestehenden Auffassungsgegensätzen grundsätzlicher Art über die in Zukunft einzunehmende Neutralitätshaltung gescheitert waren ¹⁾, haben unter dem Druck eines drohenden Kriegsausbruches zwischen Italien und Abessinien in der Neutralitätsresolution vom 31. August 1935 zum Teil ihre Verwirklichung gefunden.

Die Resolution ist eine Ergänzung der bereits in Kraft stehenden Neutralitätsgesetzgebung der Vereinigten Staaten ²⁾.

In dem lange währenden Meinungsstreit über das Waffenembargo, d. h. insbesondere die Frage, ob ein solches gegen alle Kriegführenden oder nur gegen eine Partei erlassen werden solle, bringt die Resolution keine endgültige Entscheidung. Die Sec. 1 über das Waffenembargo ist eine Kompromißlösung zwischen den Wünschen des Senats, der ein Fernhalten der Vereinigten Staaten von europäischen Konflikten durch ein automatisch einsetzendes allseitiges Waffenembargo erstrebte, und den Wünschen des Präsidenten, durch die Ermächtigung zu einem einseitigen Waffenembargo die Möglichkeit zu erhalten, die mit der Unterzeichnung des Kelloggpaktes angeblich implizite übernommene Verpflichtung, gegenüber einem Angreifer nicht neutral zu bleiben, zu erfüllen. Der Senat hat erreicht, daß die Bestimmungen über das Waffenembargo »mandatory«, zwingend, sind, im Gegensatz zu den übrigen Bestimmungen der Resolution, die »discretionary« sind, indem es im pflichtgemäßen Ermessen des Präsidenten liegt, zu entscheiden, was die Erhaltung des Friedens und das wirtschaftliche Interesse des

¹⁾ Vgl. hierzu Spencer, diese Zeitschr. Bd. V, S. 293 ff.

²⁾ Siehe die Übersicht unten S. 929.

Landes erfordern. Insoweit, als das Embargo stets ein zweiseitiges sein muß, hat sich also die konservative Richtung in dem Kampf um die Neutralitätspolitik durchgesetzt. Nach der Proklamation durch den Präsidenten, daß der Fall des Krieges eingetreten sei, ist obligatorisch die Waffenlieferung an alle kriegführenden Staaten verboten.

Dagegen hat der Präsident diese Lösung nur unter der Voraussetzung angenommen, daß diese, seine Handlungsfreiheit einengenden Bestimmungen über das Waffenembargo nur bis zum 29. Februar 1936 Geltung haben. Mit dieser Befristung der Sec. 1 ist die Resolution vom Repräsentantenhaus am 23. August angenommen und am 31. August vom Präsidenten unterzeichnet worden. In einem Statement bei der Unterzeichnung der Resolution hat der Präsident auf die Gefahr einer zu starren Regelung hingewiesen und eine erneute Prüfung der section 1 während der Zwischenzeit gefordert ²⁾.

In einem Punkte ist dem Präsidenten allerdings eine Ermessensfreiheit eingeräumt worden, deren Ausübung eine entscheidende Rolle für die Haltung der Vereinigten Staaten zu spielen geeignet ist. Sie liegt darin, daß der Präsident zu bestimmen hat, wann ein Krieg vorliegt. Dies kann, wie man bemerkt hat ³⁾, unter Umständen eine politische Stellungnahme und damit die Gefahr von Konflikten bedeuten.

Auch sonst erfüllt die Resolution keineswegs alle auf eine neue Neutralitätspolitik der Vereinigten Staaten gerichteten Forderungen ⁴⁾. Sie enthält insbesondere kein Verbot, den kriegführenden Staaten Anleihen zu geben. Es fehlen ferner Bestimmungen darüber, daß auch amerikanischen Passagieren auf amerikanischen oder anderen neutralen Schiffen der Schutz der Vereinigten Staaten in den Kriegszonen entzogen werden kann.

Auburtin.

Joint Resolution ⁵⁾

Providing for the prohibition of the export of arms, ammunition, and implements of war to belligerent countries; the prohibition of the transportation of arms, ammunition, and implements of war by vessels of the United States for the use of belligerent states; for the registration and licensing of persons engaged in the business of manufacturing,

¹⁾ »History is filled with unforeseeable situations that call for some flexibility of action. It is conceivable that situations may arise in which the wholly inflexible provisions of section I of this act might have exactly the opposite effect from that which was intended. In other words, the inflexible provisions might drag us into war instead of keeping us out.« (Department of State, Press Releases, 31. August 1935. Bd. XIII, Nr. 309, S. 162.)

²⁾ Krock, Neutrality Resolution viewed as administration handicap. New York Times, 24. August 1935, S. 14.

³⁾ Vgl. hierzu Spencer, diese Zeitschr. Bd. V, S. 301 ff.

⁴⁾ Public Resolution — No. 67—74th Congress [S. J. Res. 173].

exporting, or importing arms, ammunition, or implements of war; and restricting travel by American citizens on belligerent ships during war.

Resolved by the Senate and House of Representatives of the United States of America in Congress assembled; That upon the outbreak or during the progress of war between, or among, two or more foreign states, the President shall proclaim such fact, and it shall thereafter be unlawful to export arms, ammunition, or implements of war from any place in the United States, or possessions of the United States, to any port of such belligerent states, or to any neutral port for transshipment to, or for the use of, a belligerent country¹⁾.

The President, by proclamation, shall definitely enumerate the arms, ammunition, or implements of war, the export of which is prohibited by this Act²⁾.

The President may, from time to time, by proclamation, extend such embargo upon the export of arms, ammunition, or implements of war to other states as and when they may become involved in such war.

Whoever, in violation of any of the provisions of this section, shall export, or attempt to export, or cause to be exported, arms, ammunition, or implements of war from the United States, or any of its possessions, shall be fined not more than \$ 10,000 or imprisoned not more than five years, or both, and the property, vessel, or vehicle containing the same shall be subject to the provisions of sections 1 to 8, inclusive, title 6, chapter 30, of the Act approved June 15, 1917 (40 Stat. 223—225; U. S. C., title 22, secs. 238—245)³⁾.

In the case of the forfeiture of any arms, ammunition, or implements of war by reason of a violation of this Act, no public or private sale shall be required; but such arms, ammunition, or implements of war shall be delivered to the Secretary of War for such use or disposal thereof as shall be approved by the President of the United States.

When in the judgment of the President the conditions which have caused him to issue his proclamation have ceased to exist he shall revoke the same and the provisions hereof shall thereupon cease to apply.

Except with respect to prosecutions committed of forfeitures incurred prior to March 1, 1936, this section and all proclamations issued thereunder shall not be effective after February 29, 1936.

Sec. 2. That for the purposes of this Act —

(a) The term "Board" means the National Munitions Control Board which is hereby established to carry out the provisions of this Act. The Board shall consist of the Secretary of State, who shall be chairman and executive officer of the Board; the Secretary of the Treasury; the Secretary of War;

¹⁾ Eine solche Proklamation wurde im italienisch-abessinischen Konflikt am 5. Oktober 1935 erlassen. Department of State, Press Releases vom 5. Oktober 1935, S. 251. Gleichzeitig erging ein Statement des Präsidenten, in dem erklärt wurde, daß »transactions of any character« mit den kriegführenden Staaten auf eigene Gefahr geschehen. Press Releases a. a. O. S. 255.

²⁾ Eine solche Liste ist in der in Anm. 1 erwähnten Proklamation aufgestellt.

³⁾ Beschlagnahmebestimmungen des »Act to punish acts of interference with the foreign relations, the neutrality, and the foreign commerce of the United States, to punish espionage, and better to enforce the criminal laws of the United States, and for other purposes«.

the Secretary of the Navy; and the Secretary of Commerce. Except as otherwise provided in this Act, or by other law, the administration of this Act is vested in the Department of State;

(b) The term "United States" when used in a geographical sense, includes the several States and Territories, the insular possessions of the United States (including the Philippine Islands), the Canal Zone, and the District of Columbia;

(c) The term "person" includes a partnership, company, association, or corporation, as well as a natural person.

Within ninety days after the effective date of this Act, or upon first engaging in business, every person who engages in the business of manufacturing, exporting, or importing any of the arms, ammunition, and implements of war referred to in this Act, whether as an exporter, importer, manufacturer, or dealer, shall register with the Secretary of State his name, or business name, principal place of business, and places of business in the United States, and a list of the arms, ammunition, and implements of war which he manufactures, imports, or exports.

Every person required to register under this section shall notify the Secretary of State of any change in the arms, ammunition, and implements of war which he exports, imports, or manufactures; and upon such notification the Secretary of State shall issue to such person an amended certificate of registration, free of charge, which shall remain valid until the date of expiration of the original certificate. Every person required to register under the provisions of this section shall pay a registration fee of \$ 500, and upon receipt of such fee the Secretary of State shall issue a registration certificate valid for five years, which shall be renewable for further periods of five years upon the payment of each renewal of a fee of \$ 500.

It shall be unlawful for any person to export, or attempt to export, from the United States any of the arms, ammunition, or implements of war referred to in this Act to any other country or to import, or attempt to import, to the United States from any other country any of the arms, ammunition, or implements of war referred to in this Act without first having obtained a license therefor.

All persons required to register under this section shall maintain, subject to the inspection of the Board, such permanent records of manufacture for export, importation, and exportation of arms, ammunition, and implements of war as the Board shall prescribe.

Licenses shall be issued to persons who have registered as provided for, except in cases of export or import licenses where exportation of arms, ammunition, or implements of war would be in violation of this Act or any other law of the United States, or of a treaty to which the United States is a party, in which cases such licenses shall not be issued.

The Board shall be called by the Chairman and shall hold at least one meeting a year.

No purchase of arms, ammunition, and implements of war shall be made on behalf of the United States by any officer, executive department, or independent establishment of the Government from any person who shall have failed to register under the provisions of this Act.

The Board shall make an annual report to Congress, copies of which shall be distributed as are other reports transmitted to Congress. Such report shall contain such information and data collected by the Board as may be

considered of value in the determination of questions connected with the control of trade in arms, ammunition, and implements of war. It shall include a list of all persons required to register under the provisions of this Act, and full information concerning the licenses issued hereunder.

The Secretary of State shall promulgate such rules and regulations with regard to the enforcement of this section as he may deem necessary to carry out its provisions.

The President is hereby authorized to proclaim upon recommendation of the Board from time to time a list of articles which shall be considered arms, ammunition, and implements of war for the purposes of this section¹⁾.

This section shall take effect on the ninetieth day after the date of its enactment.

Sec. 3. Whenever the President shall issue the proclamation provided for in section 1 of this Act, thereafter it shall be unlawful for any American vessel to carry any arms, ammunition, or implements of war to any port of the belligerent countries named in such proclamation as being at war, or to any neutral port for transshipment to, or for the use of, a belligerent country.

Whoever, in violation of the provisions of this section, shall take, attempt to take, or shall authorize, hire, or solicit another to take any such vessel carrying such cargo out of port or from the jurisdiction of the United States shall be fined not more than \$ 10,000 or imprisoned not more than five years, or both; and, in addition, such vessel, her tackle, apparel, furniture, equipment, and the arms, ammunition, and implements of war on board shall be forfeited to the United States.

When the President finds the conditions which have caused him to issue his proclamation have ceased to exist, he shall revoke his proclamation, and the provisions of this section shall thereupon cease to apply.

Sec. 4. Whenever, during any war in which the United States is neutral, the President, or any person thereunto authorized by him, shall have cause to believe that any vessel, domestic or foreign, whether requiring clearance or not, is about to carry out of a port of the United States, or its possession, men or fuel, arms, ammunition, implements of war, or other supplies to any warship, tender, or supply ship of a foreign belligerent nation, but the evidence is not deemed sufficient to justify forbidding the departure of the vessel as provided for by section 1, title V, chapter 30, of the Act approved June 15, 1917 (40 Stat. *); U. S. C., title 18, sec. 31²⁾, and if, in the President's judg-

*) So in original.

¹⁾ Eine solche Proklamation wurde am 25. September 1935 erlassen. Press Releases vom 28. September 1935, S. 222. Die Liste enthält nur Kriegsmaterial im engeren Sinne, nicht Rohstoffe.

²⁾ Title 5 Sec. 1 der »Act to punish acts of interference with the foreign relations, the neutrality, and the foreign commerce of the United States, to punish espionage, and better to enforce the criminal laws of the United States, and for other purposes« lautet: »During a war in which the United States is a neutral nation, the President, or any person thereunto authorized by him, may withhold clearance from or to any vessel, domestic or foreign, which is required by law to secure clearance before departing from port or from the jurisdiction of the United States, or, by service of formal notice upon the owner, master, or person in command or having charge of any domestic vessel not required by law to secure clearances before so departing, to forbid its departure from port or from the

ment, such action will serve to maintain peace between the United States and foreign nations, or to protect the commercial interests of the United States and its citizens, or to promote the security of the United States, he shall have the power and it shall be his duty to require the owner, master, or other person in command thereof, before departing from a port of the United States, or any of its possessions, for a foreign port, to give a bond to the United States, with sufficient sureties, in such amount as he shall deem proper, conditioned that the vessel will not deliver the men, or the cargo, or any part thereof, to any warship, tender, or supply ship of a belligerent nation; and, if the President, or any person thereunto authorized by him, shall find that a vessel, domestic or foreign, in a port of the United States, or one of its possessions, has previously cleared from such port during such war and delivered its cargo or any part thereof to a warship, tender, or supply ship of a belligerent nation, he may prohibit the departure of such vessel during the duration of the war.

Sec. 5. Whenever, during any war in which the United States is neutral, the President shall find that special restrictions placed on the use of the ports and territorial waters of the United States, or of its possessions, by the submarines of a foreign nation will serve to maintain peace between the United States and foreign nations, or to protect the commercial interests of the United States and its citizens, or to promote the security of the United States, and shall make proclamation thereof, it shall thereafter be unlawful for any such submarine to enter a port or the territorial waters of the United States or any of its possessions, or to depart therefrom, except under such conditions and subject to such limitations as the President may prescribe. When, in his judgment, the conditions which have caused him to issue his proclamation have ceased to exist, he shall revoke his proclamation and the provisions of this section shall thereupon cease to apply.

Sec. 6. Whenever, during any war in which the United States is neutral, the President shall find that the maintenance of peace between the United States and foreign nations, or the protection of the lives of citizens of the United States, or the protection of the commercial interests of the United States and its citizens, or the security of the United States, requires that the American citizens should refrain from traveling as passengers on the vessels of any belligerent nation, he shall so proclaim, and thereafter no citizen of the United States shall travel on any vessel of any belligerent nation except at his own risk, unless in accordance with such rules and regulations as the President shall prescribe: *Provided, however,* That the provisions of this section shall not apply to a citizen traveling on the vessel of a belligerent whose voyage was begun in advance of the date of the President's proclamation, and who had no opportunity to discontinue his voyage after that date: *And provided further,* That they shall not apply under ninety days after the date of the President's proclamation to a citizen returning from a foreign country to the United States or to any of its possessions. When, in the President's judgment, the con-

jurisdiction of the United States, whenever there is reasonable cause to believe that any such vessel, domestic or foreign, whether requiring clearance or not, is about to carry fuel, arms, ammunition, men, supplies, dispatches, or information to any warship, tender, or supply ship of a foreign belligerent nation in violation of the laws, treaties, or obligations of the United States under the law of nations; and it shall thereupon be unlawful for such vessel to depart.*

ditions which have caused him to issue his proclamation¹⁾ have ceased to exist, he shall revoke his proclamation and the provisions of this section shall thereupon cease to apply.

Sec. 7. In every case of the violation of any of the provisions of this Act where a specific penalty is not herein provided, such violator or violators, upon conviction, shall be fined not more than \$ 10,000 or imprisoned not more than five years, or both.

Sec. 8. If any of the provisions of this Act, or the application thereof to any person or circumstance, is held invalid, the remainder of the Act, and the application of such provision to other persons or circumstances, shall not be affected thereby.

Sec. 9. The sum of \$ 25,000 is hereby authorized to be appropriated, out of any money in the Treasury not otherwise appropriated, to be expended by the Secretary of State in administering this Act.

Approved, August 31, 1935.

Anhang

Die gesetzlichen Bestimmungen, Staatsverträge und Proklamationen der Vereinigten Staaten von Amerika betreffend Neutralität²⁾

1.) Gesetze

a) Statutes at Large³⁾ 4)

5. Juni 1794. III. Congress, I. Session, »An Act in addition to the act for the punishment of certain crimes against the United States«, 1. Stat. Kap. 50, S. 381. (Aufgehoben durch Gesetz vom 20. April 1818.)
2. März 1797. IV. Congress, II. Session, »An Act to continue in force for a limited time, the act, in addition to the act, for the punishment of certain crimes against the United States«, 1 Stat. Statute II, Kapitel V, S. 497. (Aufgehoben durch Gesetz vom 20. April 1818.)
14. Juni 1797. V. Congress, I. Session, »An Act to prevent citizens of the United States from Privateering against nations in amity with, or against citizens of the United States«, 1 Stat. Statute I, Kapitel I, S. 520. (Aufgehoben durch Gesetz vom 20. April 1818.)
24. April 1800. VI. Congress, I. Session, »An Act to continue in force the act in addition to the act for the punishment of certain crimes against the United States«, 2 Stat. Statute I, Kapitel 35, S. 54. (Dieses Gesetz verlängert auf unbestimmte Zeit das Gesetz vom 5. Juni 1794. Es wurde durch das Gesetz vom 20. April 1818 aufgehoben.)
3. März 1817. XIV. Congress, II. Session, »An Act more effectually to preserve the neutral relations of the United States«, 3 Stat. Statute II, Kapitel LVIII, S. 370. (Aufgehoben durch Gesetz vom 20. April 1818.)
20. April 1818. XV. Congress, I. Session, »An Act in addition to the »Act for the punishment of certain crimes against the United States«, and to repeal the acts therein mentioned«, 3 Stat. Kapitel 88, S. 447. (Aufgehoben durch Gesetz vom 4. März 1909.)

¹⁾ Eine solche Proklamation wurde im italienisch-abessinischen Konflikt am 5. Oktober 1935 erlassen und am folgenden Tage herausgegeben. Press Releases vom 5. Oktober 1935, S. 256.

²⁾ Zusammengestellt von Dr. John H. Spencer.

³⁾ Die mit einem Stern versehenen Gesetze sind noch in Kraft. Die Revised Statutes §§ 5281—5291 wurden durch das Gesetz vom 4. März 1909 aufgehoben.

⁴⁾ Vgl. zur Auslegung der Neutralitätsgesetze auch die Proklamation Nr. 14 vom 27. Juli 1896, betr. Cuba, 29 Stat. 881.

10. März 1838. XXV. Congress, II. Session, »An Act supplementary to an act entitled »An Act in addition to the act for the punishment of certain crimes against the United States, and to repeal the acts therein mentioned«, approved twentieth of April, eighteen hundred and eighteen«, 5 Stat. Statute II, Kapitel XXXI, S. 212. (1840 abgelaufen.)
- *22. Juni 1860. XXXVI. Congress, I. Session, »An Act to carry into Effect Provisions of the Treaties between the United States, China, Japan, Siam, Persia, and other Countries, giving certain Judicial Powers to Ministers and Consuls or other Functionaries, of the United States in those Countries, and for other Purposes«, 12 Stat., Kapitel 179, S. 72, section 24, S. 77. (Betrifft Ermächtigung für die Minister zur Verhinderung von Rekrutierungen.)
- *4. März 1909. LX. Congress, II. Session, »An Act To codify, revise, and amend the penal laws of the United States«, 35 Stat., Teil I, Kapitel 321, S. 1088, Kapitel II, Sections 9—18, S. 1089ff. (S. 2982) (Public No. 350).
- *7. Mai 1917. LXV. Congress, I. Session, »An Act To amend section ten of chapter two of the Criminal Code«, 40 Stat. Teil I, Kap. 2, S. 39. (H. R. 2893) (Public, No. 10). (Zur Abänderung des Gesetzes vom 4. März 1909.)
- *15. Juni 1917. LXV. Congress, I. Session, »An Act To punish acts of interference with the foreign relations, the neutrality, and the foreign commerce of the United States, to punish espionage, and better to enforce the criminal laws of the United States, and for other purposes«, 40 Stat., Teil I, Kapitel 30, S. 217. (H. R. 291) (Public, No. 24) Titel V »Enforcement of Neutrality«, S. 221. (Hebt die Joint-Resolution vom 4. März 1915 auf.)
- *10. Mai 1920. LXVI. Congress, II. Session, »An Act To deport certain undesirable aliens and to deny readmission to those deported«, 41 Stat., Teil I, Kapitel 174, S. 593. (H. R. 6750) (Public, No. 197).
- *1. März 1929. LXX. Congress, II. Session, »An Act To amend Section 4 of the Act of June 15, 1917«, 45 Stat. Teil I, Kap. 420, S. 1423 (S. 5181) (Public, No. 871).
- *U-S. Code. Titel XVIII, Teil I, Kapitel 2, Sections 21—39, S. 460—462. (Besteht aus den Gesetzen vom 4. März 1909 und 7. Mai und 15. Juni 1917.)

b) Joint-Resolutions

28. April 1904. LVIII. Congress, II. Session, »Joint Resolution Relating to the exemption of all private property at sea, not contraband of war, from capture or destruction by belligerent powers.« 33 Stat. Teil I No. 36, S. 592 (H. J. R. 102) (Pub. Res., No. 35).
4. März 1915. LXIII. Congress, III. Session, »Joint Resolution To empower the President to better enforce and maintain the neutrality of the United States«, 38 Stat. Teil I, No. 14, S. 1226 (H. J. Res., 439) (Pub. Res., No. 72). (Aufgehoben durch Gesetz vom 15. Juni 1917.)
- *28. Mai 1934. LXXIII. Congress, II. Session »Joint Resolution To prohibit the sale of arms or munitions of war in the United States under certain conditions«, 48 Stat. Teil I, Kapitel 365, S. 811 (H. J. Res., 347). (Pub. Res., No. 28.)
- *31. August 1935. LXXIV. Congress, I. Session, »Joint Resolution Providing for the prohibition of the export of arms, ammunition, and implements of war to belligerent countries; etc.« (s. oben S. 924 ff.); No. 67 (H. J. Res. 173).

2.) Staatsverträge¹⁾

6. Februar 1778. Vertrag mit Frankreich (Freundschaft und Handel), ratifiziert vom Kongreß 4. Mai 1778. Malloy, Treaties, I, 468. (Durch Gesetz vom 7. Juli 1798 vom Kongreß für ungültig erklärt.)

¹⁾ Die mit einem Stern versehenen Verträge sind noch in Kraft.

8. Oktober 1782. Vertrag mit Holland (Freundschaft und Handel), ratifiziert 22. Januar 1783. *ibid.* II, 1244.
3. April 1783. Vertrag mit Schweden (Freundschaft und Handel), verkündet 25. September 1783. *ibid.* II, 1725. Zusatzartikel *ibid.* II, 1734.
10. September 1785. Vertrag mit Preußen (Freundschaft und Handel), ratifiziert 17. Mai 1786. *ibid.* II, 1477.
- Januar 1787. Vertrag mit Marokko (Frieden und Freundschaft), ratifiziert 18. Juli 1787. *ibid.* I, 1206.
19. November 1794. Vertrag mit Großbritannien (Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 29. Februar 1796. *ibid.* I, 590.
5. September 1795. Vertrag mit Algerien (Frieden und Freundschaft), Ratifikation vom Senat empfohlen 2. März 1796. *ibid.* I, 1.
27. Oktober 1795. Vertrag mit Spanien (Freundschaft, Grenzen, Handel und Schifffahrt), verkündet 2. August 1796. *ibid.* II, 1640.
4. November 1796/3. Januar 1797. Vertrag mit Tripolis (Frieden und Freundschaft), Ratifikation vom Senat empfohlen 7. Juni 1797. *ibid.* II, 1785.
- August 1797/26. März 1799. Vertrag mit Tunis (Frieden und Freundschaft), Ratifikation vom Senat empfohlen 6. März 1798/24. Dezember 1799. *ibid.* II, 1794.
11. Juli 1799. Vertrag mit Preußen (Freundschaft und Handel), verkündet 4. November 1800. *ibid.* II, 1486.
30. September 1800. Vertrag mit Frankreich (Frieden, Handel und Schifffahrt), verkündet 21. Dezember 1801. *ibid.* I, 496.
4. Juni 1805. Vertrag mit Tripolis (Frieden und Freundschaft), Ratifikation vom Senat empfohlen 12. April 1806. *ibid.* II, 1788.
30. Juni/6. Juli 1815. Vertrag mit Algerien (Frieden und Freundschaft), verkündet 26. Dezember 1815. *ibid.* I, 6.
4. September 1816. Vertrag mit Schweden und Norwegen (Freundschaft und Handel), verkündet 31. Dezember 1818. *ibid.* II, 1742.
- 22.—23. Dezember 1816. Vertrag mit Algerien (Frieden und Freundschaft), verkündet 11. Februar 1822. *ibid.* I, 11.
22. Februar 1819. Vertrag mit Spanien (Freundschaft, Niederlassung und Grenzen), verkündet 22. Februar 1821. *ibid.* II, 1651.
3. Oktober 1824. Vertrag mit der Republik Columbia (Frieden, Freundschaft, Schifffahrt und Handel), verkündet 31. Mai 1825. *ibid.* I, 292.
5. Dezember 1825. Vertrag mit Zentralamerika (Frieden, Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 28. Oktober 1826. *ibid.* I, 160.
4. Juli 1827. Vertrag mit Schweden und Norwegen (Handel und Schifffahrt), verkündet 19. Januar 1828. *ibid.* II, 1748.
1. Mai 1828. Vertrag mit Preußen (Handel und Schifffahrt), verkündet 14. März 1829. *ibid.* II, 1496.
12. Dezember 1828. Vertrag mit Brasilien (Frieden, Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 18. März 1829. *ibid.* I, 133
5. April 1831. Vertrag mit Mexiko (Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 5. April 1832. *ibid.* I, 1085
16. Mai 1832. Vertrag mit Chile (Frieden, Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 29. April 1834. *ibid.* I, 171
20. Januar 1836. Vertrag mit Venezuela (Frieden, Freundschaft, Schifffahrt und Handel), verkündet 20. Juni 1836. *ibid.* II, 1831
- *16. September 1836. Vertrag mit Marokko (Frieden und Freundschaft), verkündet 30. Januar 1837. *ibid.* I, 1212

30. November 1836. Vertrag mit Peru-Bolivien (Frieden, Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 3. Oktober 1838. *ibid.* II, 1375
13. Juni 1839. Vertrag mit Ecuador (Frieden, Freundschaft, Schifffahrt und Handel), verkündet 23. September 1842. *ibid.* I, 421
- *3. Juli 1844. Vertrag mit China (Frieden, Freundschaft und Handel), verkündet 18. April 1846. *ibid.* I, 196. Artikel XXII, 202
- *12. Dezember 1846. Vertrag mit der Republik Columbia (Frieden, Freundschaft, Schifffahrt und Handel), verkündet 12. Juni 1848. *ibid.* I, 302
3. März 1849. Vertrag mit Guatemala (Frieden, Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 28. Juli 1850. *ibid.* I, 861
2. Januar 1850. Vertrag mit San Salvador (Freundschaft, Schifffahrt, Handel), verkündet 18. April 1853. *ibid.* II, 1537
19. April 1850. Vertrag mit Großbritannien (Schifffahrtskanal vom Atlantik bis zum Pazifik), verkündet 5. Juli 1850. *ibid.* I, 659
26. Juli 1851. Vertrag mit Peru (Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 19. Juli 1852. *ibid.* II, 1388
- *22. Juli 1854. Vertrag mit Rußland (Rechte der Neutralen zur See), verkündet 1. November 1854. *ibid.* II, 1519. (Von der Sowjetunion nicht mehr als bindend anerkannt.)
13. Januar 1855. Vertrag mit den Beiden Sizilien (Rechte der Neutralen zur See), verkündet 16. Juli 1855. *ibid.* II, 1812
- *22. Juli 1856. Vertrag mit Peru (Rechte der Neutralen zur See), verkündet 2. November 1857. *ibid.* II, 1402
- *13. Mai 1858. Vertrag mit Bolivien (Frieden, Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 8. Januar 1863. *ibid.* I, 113
- *18. Juni 1858. Vertrag mit China (Frieden, Freundschaft und Handel), verkündet 26. Januar 1860. *ibid.* I, 211. Artikel XXVI, 220. Zusatzartikel (1868) *ibid.* I, 234
27. August 1860. Vertrag mit Venezuela (Freundschaft, Handel, Schifffahrt und Auslieferung), verkündet 25. September 1861. *ibid.* II, 1845
4. Juli 1864. Vertrag mit Honduras (Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 30. Mai 1865. *ibid.* I, 952, Artikel 14, 957
- *22. August 1864. Genfer Konvention (betreffend die Linderung des Loses der im Felddienste verwundeten Militärpersonen), verkündet 26. Juli 1882. *ibid.* II, 1903 mit Anhang 1907.
3. November 1864. Vertrag mit Haiti (Freundschaft, Handel, Schifffahrt und Auslieferung), verkündet 6. Juli 1865. *ibid.* I, 921
8. Februar 1867. Vertrag mit der Dominikanischen Republik (Freundschaft, Handel, Schifffahrt und Auslieferung), verkündet 24. Oktober 1867. *ibid.* I, 403
21. Juni 1867. Vertrag mit Nicaragua (Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 13. August 1868. *ibid.* II, 1279
6. September 1870. Vertrag mit Peru (Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 27. Juli 1874. *ibid.* II, 1414
6. Dezember 1870. Vertrag mit Salvador (Freundschaft, Handel und Rechte der Konsuln), verkündet 13. März 1874. *ibid.* II, 1551, Artikel XV und folgende, 1555
- *26. Februar 1871. Vertrag mit Italien (Handel und Schifffahrt), verkündet 23. November 1871. *ibid.* I, 969
8. Mai 1871. Vertrag mit Großbritannien (freundschaftliche Schlichtung aller Ursachen von Streitigkeiten), verkündet 4. Juli 1871. *ibid.* I, 700
31. August 1887. Vertrag mit Peru (Freundschaft, Handel und Schifffahrt), verkündet 7. November 1888. *ibid.* II, 1431

- *29. Juli 1899. Haager Konvention betr. die Anwendung der Grundsätze der Genfer Konvention vom 22. August 1864 auf den Seekrieg, verkündet am 1. November 1901. *ibid.* II, 2035
29. Juli 1899. Haager Konvention II (betreffend die Gesetze und Gebräuche des Landkrieges), verkündet 11. April 1902. *ibid.* II, 2043, mit Anhang 2048.
- *18. November 1901. Vertrag mit Großbritannien (zur Erleichterung der Anlage eines Schifffahrtskanals), verkündet 22. Februar 1902. *ibid.* I, 782
- *18. November 1903. Konvention mit Panama (zur Anlage eines Schifffahrtskanals), verkündet 26. Februar 1904, *ibid.* II, 1349, Artikel XVIII, 1354
6. Juli 1906. Internationale Rote-Kreuz-Konvention (zur Verbesserung des Loses der Verwundeten und Kranken bei den im Felde stehenden Heeren), verkündet 3. August 1907. *ibid.* II, 2183
- *18. Oktober 1907. Haager Konvention III (über den Beginn der Feindseligkeiten), verkündet 28. Februar 1910. *ibid.* II, 2259, Artikel II, 2066
- *18. Oktober 1907. Haager Konvention IV (betreffend die Gesetze und Gebräuche des Landkrieges), verkündet 28. Februar 1910. *ibid.* II, 2269, mit Anhang 2281, Artikel 21, 2285, Artikel 54, 2290
- *18. Oktober 1907. Haager Konvention V (betreffend die Rechte und Pflichten der neutralen Mächte und Personen im Falle eines Landkrieges), verkündet 28. Februar 1910. *ibid.* II, 2290
- *18. Oktober 1907. Haager Konvention VIII (über die Legung von unterseeischen selbsttätigen Kontaktminen), verkündet 28. Februar 1910. *ibid.* II, 2304, Artikel IV, 2310
- *18. Oktober 1907. Haager Konvention X (betreffend die Anwendung der Grundsätze des Genfer Abkommens auf den Seekrieg), verkündet 28. Februar 1910. *ibid.* II, 2326
- *18. Oktober 1907. Haager Konvention XI (über gewisse Beschränkungen in der Ausübung des Beuterechts im Seekriege), verkündet 28. Februar 1910. *ibid.* II, 2341
- *18. Oktober 1907. Haager Konvention XIII (betreffend die Rechte und Pflichten der Neutralen im Falle eines Seekrieges), verkündet 28. Februar 1910. *ibid.* II, 2352, mit Anhang von Vorbehalten, 2366
- *10. Oktober 1914. Protokoll einer Vereinbarung (betreffend Neutralität), zwischen Panama und den Vereinigten Staaten. *ibid.* III, 2777
3. November 1918. Abkommen mit Österreich-Ungarn (Waffenstillstand), *ibid.* III, 3141, 3143—II
11. November 1918. Abkommen mit Deutschland (Waffenstillstand), *ibid.* III, 3307, 3310, 3311
6. Februar 1922. Vertrag zwischen den Vereinigten Staaten von Amerika, dem Britischen Reiche, Frankreich, Italien und Japan (betreffend den Schutz des Lebens von Neutralen und Nichtkämpfern zur See im Kriege und zur Verhinderung des Gebrauchs von Giftgasen und Chemikalien im Kriege), Ratifikation 29. März 1922 vom Senat empfohlen (legislativer Tag 16. März). *ibid.* III, 3116.
- *19. Mai 1927. Notenaustausch zwischen Großbritannien und den Vereinigten Staaten (Ansprüche), *Treaty Series*, 1927, No. 14. *Cmd.* 2877
- *20. Februar 1928. Panamerikanisches Abkommen (betreffend Neutralität zur See), verkündet 26. Mai 1932. (Mit Vorbehalt.) 47 Stat. II, 1989
- *27. Juli 1929. Genfer Abkommen (über Kriegsgefangene), verkündet 4. August 1932. Anhang 47 Stat. II, 2067
- *27. Juli 1929. Genfer Abkommen (zur Verbesserung des Loses der Verwundeten und Kranken bei den im Felde stehenden Heeren), verkündet 4. August 1932, 47 Stat. II, 2074

- *22. April 1930. Vertrag zwischen den Vereinigten Staaten von Amerika und anderen Mächten zur Beschränkung und Verminderung der Seerüstungen, verkündet 1. Januar 1931. 46 Stat. II, 2858, Artikel 22, 2881.

3.) Neutralitätsproklamationen

22. April 1793. Proklamation No. 3 »Enjoining Neutrality as to War against France«. II Stat. Anhang 753.
 22. August 1870. Proklamation No. 12, 16 Stat. 1132. (Neutralität im deutsch-französi-
 schen Krieg, unter Bezugnahme auf das Gesetz von 1818 und die Verträge mit
 Preußen von 1793 und 1828.)
 8. Oktober 1870. Proklamation No. 13, 16 Stat. 1135. (Verbietet bewaffneten Fahr-
 zeugen, sich auf Gewässer der V. St. zu begeben.)
 12. Oktober 1870. Proklamation No. 14, 16 Stat. 1136. (Betr. Vorbereitung von
 militärischen und Flottenexpeditionen auf amerikanischem Gebiet.)
 26. April 1898. Proklamation No. 8. 30 Stat. 1770. (Neutralität im spanisch-amerikani-
 schen Kriege.)
 11. Februar 1904. Proklamation No. 18. 33 Stat. Teil II, 2332. (Neutralität im russisch-
 japanischen Kriege.)
 24. Oktober 1911. 37 Stat. Teil II, 1719. (Neutralität im italienisch-türkischen Kriege.)

(Neutralitätserklärungen während des Weltkrieges, die Neutralitätsregeln enthalten):

4. August 1914. Österreich-Ungarn/Serbien; Deutschland/Rußland, Frankreich. 38 Stat.
 II, 1999
 5. August 1914. Deutschland/Großbritannien. 38 Stat. II, 2002
 7. August 1914. Österreich-Ungarn/Rußland. 38 Stat. II, 2005
 13. August 1914. Großbritannien/Österreich-Ungarn. 38 Stat. II, 2008
 14. August 1914. Frankreich/Österreich-Ungarn. 38 Stat. II, 2011
 18. August 1914. Belgien/Deutschland. 38 Stat. II, 2015
 24. August 1914. Japan/Deutschland. 38 Stat. II, 2018
 27. August 1914. Japan/Österreich-Ungarn. 38 Stat. II, 2021
 1. September 1914. Belgien/Österreich-Ungarn. 38 Stat. II, 2025
 6. November 1914. Großbritannien/Türkei. 38 Stat. II, 2036
 24. Mai 1915. Italien/Österreich-Ungarn. 39 Stat. II, 1726
 23. August 1915. Italien/Türkei. 39 Stat. II, 1743
 11. November 1915. Frankreich, Großbritannien, Italien, Serbien/Bulgarien. 39 Stat.
 II, 1757
 13. März 1916. Deutschland/Portugal. 39 Stat. II, 1770
 30. August 1916. Deutschland/Italien. 39 Stat. II, 1798
 18. September 1916. Österreich-Ungarn, Bulgarien, Deutschland, Türkei/Rumänien.
 39 Stat. II, 1805
 13. November 1914. Proklamation (betreffend die Panama-Kanal-Zone), mit dem Pro-
 tokoll des Abkommens zwischen Panama und den Vereinigten Staaten vom
 10. Oktober 1914 als Anhang. 38 Stat. II, 2039, 2042
 28. Mai 1934. Proklamation No. 2086. »Sale of Arms and Munitions of War to Bolivia
 and Paraguay«, 48. Stat. Teil II. S. 1744.
 25. September 1935. Proklamation No. 2138. »Enumeration of Arms, Ammunition, and
 Implements of War«. Press Releases, Bd. XIII, No. 313, Publication No. 788
 28. September 1935, S. 222.
 5. Oktober 1935. Proklamation No. 2141. »Export of Arms, Ammunition, and Implements
 of War to Ethiopia and Italy«. Press Releases Bd. XIII, No. 314, Publication
 No. 791, 5. Oktober 1935, S. 251.

5. Oktober 1935 (herausgegeben am 6. Oktober). Proklamation No. 2142. Travel by American Citizens on Vessels of Belligerent Nations. Press Releases Bd. XIII, No. 314, Publication No. 791, 5. Oktober 1935, S. 256.

BRITISCHES REICH

Zur Rechtsstellung der Dominions im Britischen Reich

Drei Vorgänge, die ein Zeichen für die fortschreitende Verselbständigung der Dominions innerhalb des British Commonwealth of Nations sind, sollen im folgenden behandelt werden: zwei Entscheidungen des Judicial Committee of the Privy Council und ein im Anhang abgedruckter Bericht einer Parlamentskommission.

I.

Die Entscheidungen des Judicial Committee of the Privy Council vom 6. Juni 1935, *Moore & others v. Attorney General for the Irish Free State & others* und *British Coal Corporation & others v. The King*¹⁾ sind Auswirkungen des Statute of Westminster²⁾. Es liegt ihnen folgender Sachverhalt zugrunde:

a) In *Moore & o. v. A. G. for the Irish Free State* waren die Berufungskläger vor dem Supreme Court of the Irish Free State unterlegen und hatten gegen das Urteil Berufung an das Judicial Committee of the Privy Council eingelegt. Mit Rücksicht auf das nach Einlegung der Berufung erlassene irische Gesetz, durch welches die Berufung an das Judicial Committee gegen Urteile irischer Gerichte für unzulässig erklärt worden war, auch soweit die Verfahren schon schwebten³⁾, beantragten die Berufungskläger zu erkennen, daß dieses Gesetz als unwirksam der Berufung nicht im Wege stehe.

Folgende Vorgänge bis zum Erlaß des angegriffenen Gesetzes sind von Bedeutung: Zwischen Vertretern Süd-Irlands und Englands ist am 6. 12. 1921 ein Vertrag geschlossen worden, der als Anlage dem Irish Free State (Agreement) Act 1922 des Parlaments von Westminster beigefügt worden ist⁴⁾. Daraufhin trat das erste Einkammerparlament des Irischen Freistaates zusammen und beschloß eine Verfassung, die als Anlage zu einem Gesetz des Parlaments von Westminster in das englische Statute Book gelangte⁵⁾. Hieraus folgern die Berufungskläger, daß die Verfassung des irischen Freistaates nicht auf

¹⁾ Times Law Reports, Vol. 51 S. 504 und 508.

²⁾ 22 u. 23 Geo. 5, c. 4, 1931; abgedr. in dieser Zeitschrift, Bd. III, S. 286.

³⁾ Irish Constitution (Amendment No. 22) Act 1933 sec. 1.

⁴⁾ 12 Geo. 5, c. 4, 31. 3. 1922.

⁵⁾ The Irish Free State Constitution Act 1922. 13 Geo. 5, sect. 2, c. 1.